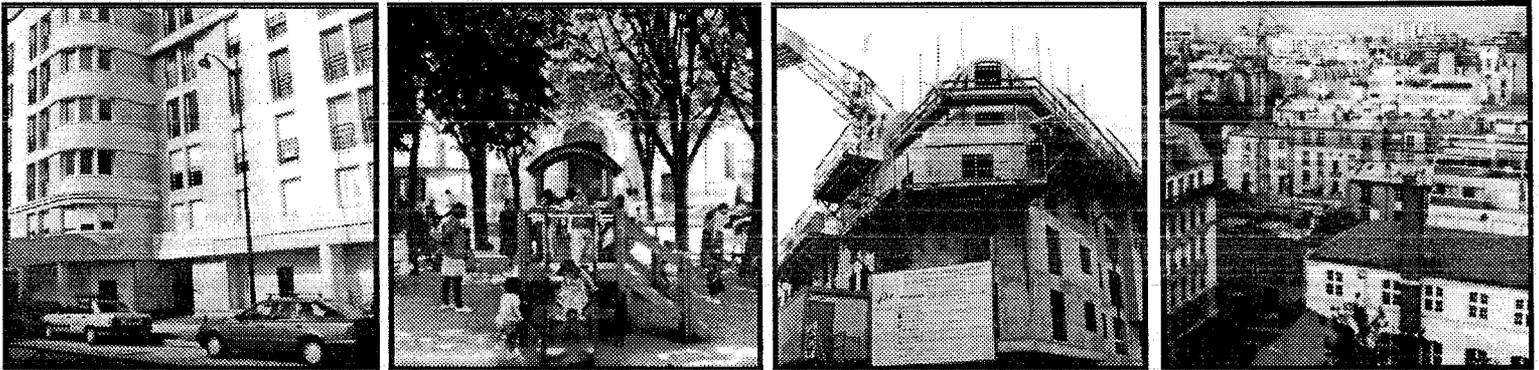


Comment ça va **la goutte d'or?**



une lecture-synthèse du

Tableau de Bord de la Vie Sociale à la Goutte d'Or

troisième édition : 1996-1997

une commande de la **Mairie de Paris** et de la **Préfecture de Paris**.
Avec la collaboration de la DASES, de l'Atelier Parisien d'Urbanisme et de l'association URACA.

50-703

L'an 3 du Tableau de Bord : comment ça va

cette année, la Goutte d'Or ?

A quoi ça sert ?

■ Outil de connaissance, il constitue un langage commun entre tous les acteurs locaux. Beaucoup d'entre-eux y voient le moyen d'élargir leur point de vue sur le quartier, de l'appréhender de manière beaucoup plus globale.

■ Outil de prévention, il doit permettre de détecter et d'anticiper les évolutions les plus préoccupantes.

■ Outil d'évaluation, il entend aussi répondre aux questions insistantes posées par tous ceux qui œuvrent dans ce quartier ou le financent : la Goutte d'Or va-t-elle mieux ? Les efforts qui s'y déploient sont-ils utiles ? Quels chantiers méritent le plus d'être ouverts ?

Attention aux chiffres

■ Un chiffre est une construction complexe qui met en jeu des personnes et des institutions. Il est donc faillible.

■ Un chiffre doit être interprété. Il n'établit jamais de rapport direct avec la réalité.

■ De nombreux périmètres se chevauchent, et rendent la plupart du temps les chiffres incomparables entre-eux.

■ C'est dans la comparaison à long terme que le Tableau de Bord sera le plus intéressant. Vivement l'an prochain...

comment le trouver

■ Un certain nombre de structures intervenant dans le quartier ont reçu gratuitement un exemplaire du Tableau de Bord.

■ Le prix de vente du Tableau de Bord a été fixé à 50 Francs.

■ Il peut être consulté à l'Espace Documentaire de la Salle St-Bruno.

■ Contact : Pierre-Marie Lasbleis, Observatoire de la Vie Sociale. Tél. : 01 53 09 99 22

population un quartier dynamique

Le recensement de 1990 reste la source la moins discutable ; mais elle date un peu. Il permet de savoir que la Goutte d'Or compte **22 000 habitants** (périmètre ZUS, Ordener Stephenson, Chapelle, Barbès) ; **38%** des habitants sont **étrangers** et la population du quartier est **plus jeune** que la moyenne parisienne. On ne sait guère comment ces chiffres ont évolué depuis. En revanche, les chiffres d'EDF-GDF permettent de penser que la **population des ménages est stable** depuis un an, stabilité qui ne doit pas cacher des différences sensibles selon les zones (ex. : baisse aux abords des rues Richomme et Cavé). Quant aux **naissances**, elles sont légèrement **en baisse** en 1996 (461 nouveaux nés contre 485 en 95) ; elles représentent 16% des naissances de l'arrondissement. C'est un peu plus que ce que représente la population totale du quartier dans le 18ème.

logement la requalification se poursuit

Alors que le recensement montrait un quartier où les logements sont petits et sans confort, on sait que la **rénovation** a fait depuis son œuvre dans le sud. **586** logements sont livrés (**39** nouveaux en 1997) et **1118** relogements effectués. **Un tiers** des personnes relogées dans le cadre de l'opération l'ont été à la Goutte d'Or ; le quartier a donc accueilli environ **200 familles** venant de l'extérieur : ce n'est pas rien. Hors de cette zone, l'O.P.A.H. Château-Rouge (opération incitant les propriétaires à faire des travaux) permet à plusieurs dizaines d'immeubles de bénéficier de **travaux d'embellissement et d'assainissement**. La requalification du quartier ne s'accompagne pourtant pas d'une augmentation des loyers du privé (environ **75F le m²** pour les logements d'une ou deux pièces).

Tableau de Bord, mode d'emploi

■ A la Goutte d'Or, de nombreux périmètres se chevauchent, qu'il s'agisse de périmètres administratifs, ou de zones d'intervention publique. La carte qui accompagne chaque indicateur est là pour le rappeler.

■ De quoi parle-t-on ? La rubrique "chiffre, mode d'emploi" explicite les conditions de production des chiffres cités, même pour les données qui pourraient sembler simples, comme les demandeurs d'emploi. Les catégories citées sont expliquées, les biais méthodologiques développés

■ Pour éviter la sécheresse des chiffres et leur accès difficile, le Tableau de Bord développe au maximum les représentations graphiques ou cartographiques. Un commentaire explicatif accompagne chaque chiffre.

3.01 : Les demandeurs d'emploi à la Goutte d'Or
Chiffres de l'ANPE - septembre 1997

LES CHIFFRES CLÉS

- 3113 demandeurs d'emploi
- 9,1% de moins entre septembre 96 et 97
- 66,3% de demandeurs d'emploi de longue durée

EVOLUTION DU NOMBRE DES DEMANDEURS D'EMPLOI

Mois	1995	1996	1997
novembre 95	1745	1360	1732
juin 96	1769	1358	1727
septembre 96	1933	1493	1386

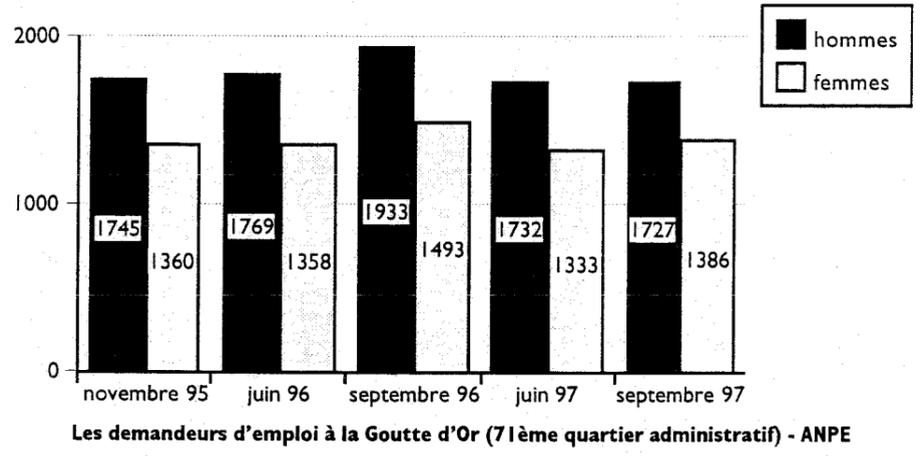
CHIFFRE, MODE D'EMPLOI

■ Les demandeurs d'emploi de longue durée sont ceux qui ont été inscrits pendant plus de 12 mois.

■ Les demandeurs d'emploi de courte durée sont ceux qui ont été inscrits pendant moins de 12 mois.

chômage-emploi une amélioration en demi-teinte

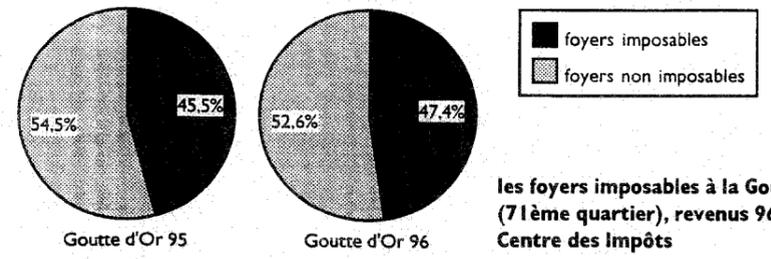
Le chômage reste un problème majeur du quartier. La Goutte d'Or (71ème quartier) comptait **3100 demandeurs d'emploi** en septembre 1997 ; c'est environ **20% de la population active** ! Pourtant, ce chiffre est en diminution depuis un an (**-10%**). Cette amélioration reste à expliquer mais ne doit pas cacher l'**augmentation** forte du nombre des demandeurs d'emploi de **longue durée** (les 2/3 des inscrits). Sans surprise, les demandeurs d'emploi du quartier sont **moins qualifiés** que la moyenne parisienne (plus d'un tiers sont peu ou pas qualifiés contre moins de 20% à Paris). 22% des chômeurs parisiens sont cadres (8,4% à la Goutte d'Or) ; 15% des chômeurs parisiens sont ouvriers (24,5% à la Goutte d'Or). Les chiffres des impôts montrent quant à eux l'augmentation du nombre de sociétés, de commerçants et de professions libérales à la Goutte d'Or.



ressources-précarité tendances contradictoires

Pendant d'un chômage important, la précarité semble toucher rudement la Goutte d'Or. Près de **15% des ménages** du quartier sont au **RMI** (1900 allocataires), contre 8,5% dans le 18ème. C'est un chiffre en augmentation. 11,5% des ménages ont un quotient familial CAF inférieur à 3201 Francs (**8,3%** dans le 18ème, 4% à Paris) et **30%** bénéficient d'une **aide au logement** (20% à Paris). **9%** des enfants scolarisés à la Goutte d'Or bénéficient du tarif de **cantine à 1 Franc** (quotient familial-Caisse des Ecoles inférieur à 700F). Tout aussi inquiétant, on constate que **20%** des locataires de l'OPAC présentent une **dette locative**, dont 12,7% supérieure à deux mois de loyers. Pourtant, d'autres indicateurs semblent rassurants : les habitants de la Goutte d'Or sont pour EDF-GDF plutôt meilleurs payeurs qu'il y a un an, même si les mauvais payeurs représentent toujours environ 20% des abonnés. Sur l'ensemble du quartier, le nombre de **foyers imposables** a **augmenté** de plus de 4%. Quant aux 10% de foyers les plus pauvres - pour les impôts - leur **revenu annuel moyen** a **augmenté** de **15%**. C'est encourageant.

Comment interpréter ces signaux contradictoires ? L'exercice est difficile.

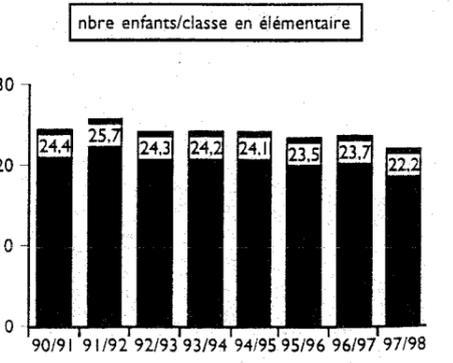


enfance moins de tension pour les équipements

Dans les crèches collectives municipales en septembre 1997, le nombre de berceaux disponibles reste inférieur à celui des enfants en liste d'attente. Mais la situation s'améliore : une **centaine d'enfants en moins** (186 contre 284) sont en **liste d'attente**. C'est la conséquence d'un redécoupage des secteurs et surtout d'une application plus souple de la sectorisation.

Dans les écoles maternelles, la situation est plus **contrastée**. Pour la première fois cette année, il n'y a **plus d'enfants de 3 ans en liste d'attente**. En revanche, les **effectifs** - et le nombre d'enfants par classe - sont en **augmentation** et seul un nombre infime d'enfants de 2 ans entre en maternelle.

En élémentaire, les **effectifs** poursuivent le mouvement de **baisse** amorcé depuis deux ans. On compte **22,2 enfants par classe** en moyenne contre 24 dans le 18ème et 24,6 à Paris. Le travail des enseignants est-il plus facile pour autant ? Contrairement à ce qu'on pouvait imaginer, le nombre de **dérogations** à la carte scolaire demandées à la Mairie du 18ème **est faible** : 24 demandes à la rentrée 97. Les "stratégies d'évitement" empruntent probablement d'autres canaux...



Nombre d'enfants par classe en élémentaire : comparaison 90-97 chiffres : Rectorat de Paris

Alors, ça va mieux ou pas ?

Ce qui va mieux

■ 39 nouveaux logements livrés par l'OPAC sur la zone de rénovation en 1997. On arrive à un total de 586 logements depuis le début de l'opération en 1985. Il en reste 260 à livrer. 1118 ménages ont quitté depuis 1985 leur vieux logement pour être relogés. 1/3 d'entre-eux l'ont été à la Goutte d'Or.

■ En 1996, 1800 logements sont concernés par des demandes de travaux dans le cadre de l'Opération Programmée d'Amélioration de l'Habitat Château-Rouge (parties communes ou confort des logements).

■ De septembre 1996 à septembre 1997, le nombre de demandeurs d'emploi a baissé de 10%. Sur le 71ème quartier administratif, il y a 3113 demandeurs d'emploi.

■ Le nombre de dossiers instruits pour le Fonds de Solidarité au Logement - maintien dans les lieux (problèmes d'endettement) a baissé en 1996. Cela peut signifier un meilleur travail de coordination entre associations, travailleurs sociaux et OPAC.

■ Les très mauvais payeurs EDF-GDF sont un peu moins nombreux en 97, les très bons payeurs sont un peu plus nombreux.

■ En 1996, le nombre de foyers imposables à la Goutte d'Or a augmenté de 4,2%. Le revenu moyen des 10% de foyers les plus pauvres a augmenté de 15%.

■ La liste d'attente en crèche municipale a baissé de 100 enfants entre l'automne 96 et 97.

■ Fin 97, il n'y a plus d'enfants de 3 ans sur la liste d'attente en maternelle.

■ Le nombre d'enfants par classe en école élémentaire baisse. Il est de 22,2.

Ce qui va moins bien

■ Le prix moyen du m² à la location des logements privés se tasse. Si les locataires s'en félicitent, ce n'est pas forcément le signe de l'amélioration de l'attractivité du quartier.

■ Entre septembre 96 et septembre 97, le nombre de demandeurs d'emploi de longue durée a augmenté de façon spectaculaire. Deux tiers des demandeurs d'emploi sont au chômage depuis plus d'un an. Le chômage des plus de 50 ans est lui aussi en légère augmentation.

■ Après deux années de stabilité, le nombre de ménages allocataires du RMI est en hausse sensible en 1996 : ils sont 1900, ce qui représente près de 15% de la population des ménages.

■ Le nombre des demandes d'aides financières instruites par la DASES est en hausse. Cela peut traduire le développement de situations d'urgence pour les familles.

■ Les locataires de l'OPAC présentant une dette locative sont en hausse sensible. Ils étaient 16% en 96, ils sont 20% en 97. Cette augmentation est particulièrement notable pour les dettes supérieures à deux mois.

■ Après 5 années de baisse, le nombre d'enfants par classe en maternelle a augmenté. Il est en 1997-98 de 25,2 (contre 26,6 à Paris).

piste de réflexion la banalité cachée d'un quartier

Cette année plus encore que les autres, la lecture du Tableau de Bord est pleine de contradictions. Elle dessine un quartier durement frappé par les problèmes de précarité, et pourtant très dynamique, connaissant même des embellies. Ces contradictions ne sont peut-être qu'apparentes. Rien n'interdit de penser qu'au moment même où la situation générale du quartier tend à s'améliorer, les cas de précarité deviennent plus aigus, la "souffrance sociale" s'exprime avec plus de vigueur (violence de jeunes, toxicomanie...).

Car ce Tableau de Bord rappelle, s'il en était encore besoin la profonde hétérogénéité du quartier. La Goutte d'Or connaît de profondes difficultés ? Assurément, mais près de 50% des ménages payent l'impôt sur le revenu, le même chiffre qu'en France métropolitaine. La Goutte d'Or est un des quartiers parisiens qui compte le plus de ménages au RMI, mais il est toujours utile de rappeler que 85% des ménages du quartier ne le touchent pas et que près de 80% de la population active dispose d'un emploi. Ces évidences n'atténuent pas le caractère dramatique de certaines situations et de leurs conséquences sur le climat social d'un quartier ; mais elles permettent de saisir la banalité invisible et pourtant rassurante d'un quartier où la majorité des adultes quittent leur domicile le matin pour aller travailler et n'y reviennent que le soir. C'est ce tranquille non-événement qui permet à la Goutte d'Or de ne pas être le ghetto que certains voient en lui.

L'examen des différents chiffres fait ainsi apparaître que ce sont en réalité entre 10 et 20% des foyers qui vivent une situation d'exclusion, de quelque nature qu'elle soit. Un chiffre finalement assez comparable avec la moyenne nationale.

Ce constat ne résout aucun problème et ne saurait conduire à relâcher les efforts entrepris. Peut-être peut-il toutefois aider ceux qui travaillent et vivent quotidiennement à la Goutte d'Or à mieux considérer la richesse et la diversité de leur environnement : un remède contre le découragement ?

déjeuner-débat : "comment ça va, la Goutte d'Or ?"

le jeudi 18 juin, de 12h à 14h, à la Salle Saint-Bruno

Le Tableau de Bord vous interroge ? Il vous donne envie de poser des questions, de réagir, de le commenter, de contester ses conclusions ?

Ce déjeuner-débat permettra de faire le point sur l'état du quartier à la veille des vacances.

Participation aux frais de repas : 25F - inscriptions à la Salle St-Bruno - 01 53 09 99 22
Renseignements, contact : Pierre-Marie Lasbleis